

**Заключение общественного эксперта  
по отчету об исполнении бюджета департамента информационных технологий и связи  
Самарской области за 2013 год**

Общественные слушания по отчету об исполнении бюджета департамента информационных технологий и связи Самарской области (далее – Департамент), как главного распорядителя бюджетных средств состоялись 30.04.2014 г. в помещении, расположенным по адресу ул. Складенко, д. 20. к.219

В соответствии с Положением о подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Самарской области, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 17.04.2008 № 103 и порядком проведения слушаний присутствовали представители Департамента, общественные эксперты, представители общественности.

Участники слушаний были обеспечены раздаточными и иными материалами в полном и достаточном объеме.

При составлении заключения, экспертом были использованы представленные Департаментом и полученные из открытого доступа:

- Доклад заместителя председателя Правительства Самарской области – руководителя департамента информационных технологий и связи Самарской области С. В. Казарина по отчету об исполнении областного бюджета за 2013 год
- Реестр действующих расходных обязательств департамента информационных технологий и связи Самарской области на 2013 год и плановый период 2014-2016 годы;
- Презентация к докладу на 30 листах

Все эти документы, находятся на сайте Департамента по адресу: [www.dit.samregion.ru](http://www.dit.samregion.ru), как и Протокол проведения первого этапа публичных слушаний в форме общественного обсуждения годового отчета департамента информационных технологий и связи Самарской области об исполнении бюджета Самарской области за 2013 год в котором зафиксированы ответы на многочисленные вопросы заданные представителями общественности сотрудникам Департамента.

При подготовке доклада Департаментом были учтены ранее данные замечания по итогам предыдущих слушаний. Доклад был представлен руководителем Департамента, Станиславом Валериевичем Казариным. Доклад представляет широкую информационную базу по итогам деятельности за 2013 год и размещен в свободном доступе на сайте Департамента. Представляет интерес, как для представителей заинтересованной общественности, деятельностью Департамента и следящих за развитием информационного общества в Самарской области, так и для специалистов.

Работа Департамента довольно полно освещается на действующем информационном сайте о департаменте, направлениях и итогах его деятельности. Отдельно стоит отметить постоянную динамику улучшения наполняемости сайта новостями и информацией о развитии информационного общества в Самарской области, доступность сайта для посетителей.

Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» Департаменту в 2013 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1млрд. 066 млн 036 тыс. рублей, что составляет всего 0,74% от общей расходной части

бюджета Самарской области в 2013 г. В том числе средства областного бюджета составили 1 млрд. 029 млн. 036 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 37 млн. рублей.,

Исполнение за 2013 год в целом по департаменту составило 768 млн. 117 тыс. рублей или 72,1 % от плановых назначений, в том числе за счет средств областного бюджета – 767 млн. 458 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 659 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета в 2013 году были направлены на:

- содержание подведомственных департаменту государственных учреждений – 256 млн. 795 тыс. рублей, что составляет 89,9% от плановых назначений
- на реализацию целевых программ и мероприятий – 475 млн. 235 тыс. рублей, что составляет 67,2% от плановых назначений (743 млн. рублей).

### **Реализация целевых программ и мероприятий**

В 2013 году департаментом реализовывалось три областных целевых программы:

- областная целевая программа «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области на» 2012-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 13.11.2009 № 601 с объемом расходов 388 млн. 915 тыс. рублей или 63% от плановых назначений (617 млн. 522 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета – 388 млн. 256 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 659 тыс. рублей;

- областная целевая программа «Развитие телекоммуникационной инфраструктуры сельских населенных пунктов Самарской области» на 2013-2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.02.2013 № 59 с объемом расходов 47 млн. 846 тыс. рублей или 95,6% от плановых назначений (50 млн. 70 тыс. рублей);

- областная целевая программа «Снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области на 2013 - 2016 годы», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 16.11.2012 № 667, которая в 2013 году не потребовала финансирования (план – 16 млн. 606 тыс. рублей).

В 2013 году департаментом реализовывалось три целевых мероприятия:

- расходы на реализацию мероприятий по обеспечению мобилизационной готовности экономики составили 17,6 тыс. рублей или 0,9% от плановых назначений (2 млн. рублей);

- расходы на реализацию отдельных мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Самарской области, в рамках постановления Правительства Самарской области от 17.02.2011 № 47 составили 652 тыс. 910 рублей или 77% от плановых назначений (848 тыс. рублей);

- расходы на реализацию мероприятия по переносу и переустройству линий и сооружений связи в целях проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 составили 37 млн. 804 тыс. рублей или 67,6% от плановых назначений (55 млн. 953 тыс. рублей).

**Неиспользованный остаток средств в сумме 297 млн. 919 тысяч 300 рублей** сложился в результате:

- на сумму 218 млн. 017 тысяч 800 рублей обеспечен свободный остаток средств в соответствии с распоряжениями Правительства Самарской области от 09.10.2013 № 667-р «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения областного бюджета в 2013 году» и от 18.10.2013 № 698-р «Об исполнении областного бюджета в 2013 году»;

- на сумму 19 млн. 500 тыс. рублей не выполнены работы в рамках заключенных контрактов (16 млн. 500 тыс. рублей - созданию региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Самарской области» в рамках ОЦП «Снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области на 2013 - 2016 годы» и 3 млн. рублей – создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в рамках ОЦП «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2012-2015 годы);

- на сумму 3 млн. 133 рублей – расторгнут государственный контракт (приобретение УЭК);

- на сумму 20 млн. 373 тысячи 200 рублей образовался остаток средств, предусмотренный на предоставление субсидии юридическим лицам в целях понесенных ими затрат, в том числе 2 млн. 224 тысячи рублей – по ОЦП «Развитие телекоммуникационной инфраструктуры сельских населенных пунктов Самарской области» на 2013-2017 годы» и 18 млн. 149 тысяч рублей – в рамках мероприятий по переносу и переустройству линий связи и сооружений связи с целью подготовки к проведению на территории Самарской области чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 в России (средства в размере 7 млн. 536 тыс. рублей уточнены на 2014 год);

- 530 тыс. 400 рублей – остаток средств, предусмотренных на предоставление субсидий местным бюджетам (254 тыс. 500 рублей – экономия бюджетных средств по результатам проведения торгов; 275 тыс. 900 рублей – средства не перечислены муниципальному району Приволжский Самарской области по причине отсутствия технической возможности обеспечения доступа учреждений социальной инфраструктуры Приволжского района Самарской области к сети Интернет);

- 24 тыс. рублей – остаток по текущим расходам в рамках обеспечения деятельности департамента и ГКУ СО «РЦУП» (транспортные расходы, услуги связи и др.).

Итоги года показали, что Департамент успешно справляется с их исполнением.

На основании достигнутых в 2013 году показателей и результатов полагаю целесообразным признать деятельность департамента информационных технологий и связи Самарской области эффективной.

В ходе слушаний, по обсуждению доклада «Исполнение областного бюджета за 2013 год по департаменту информационных технологий и связи Самарской области», представителями общественности и экспертами были заданы многочисленные вопросы, на которые сотрудниками Департамента были даны полные и квалифицированные ответы.

В ходе беседы, до представителей общественности была доведена информация о дальнейших планах деятельности Департамента, пояснено, что бюджет Департамента в основном направлен на создания информационного общества, электронного правительства и улучшения показателей качества оказания государственных услуг населению Самарской области. Представители Департамента поделились с общественностью и трудностями, возникающими перед ними в процессе деятельности:

По их мнению, произошедшее в 2013 году в Самарской области резкое снижение расходов на развитие сферы информационных технологий и модернизацию деятельности органов власти, призванную оптимизировать и видоизменить их деятельность, привело к уменьшению числа реализуемых проектов, что однозначно приведет к негативному эффекту, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Снижение расходов также затронуло и кадровый вопрос остро стоящий перед ИТ отраслью, практически отсутствуют мероприятия предусматривающие внедрение современных информационных технологий в учебный процесс, популяризацию получения образования и работы в данной сфере, что негативно сказывается на подготовке специалистов для отрасли.

**Выводы:** На сегодняшний день сфера развития информационных технологий в Самарской области финансируется на минимальном уровне (менее 0,8% от всей расходной части бюджета), т.е. по остаточному принципу (и даже этот минимум был урезан на четверть распоряжениями Правительства Самарской области от 09.10.2013 № 667-р «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения областного бюджета в 2013 году» и от 18.10.2013 № 698-р «Об исполнении областного бюджета в 2013 году»), что не допустимо, в связи с тем, что в 21 веке Информационные технологии являются основой роста экономики Российской Федерации и Самарской области, и напрямую влияют на повышение эффективности деятельности органов государственной власти и как следствие способствует снижению социальной напряженности.

Видя происходящее сокращение расходов со стороны государства на развитие ИТ отрасли и внедрение создаваемых технологий, уже и ИТ компании начинают задумываться над перспективами своей деятельности на данном поприще, а это в свою очередь становится дополнительным негативным фактором влияющим, как на выбор старшеклассниками будущей специальности, так и на потенциал наполнения бюджета Самарской области. А именно на органах государственной власти и управления лежит обязанность думать о развитии кадрового потенциала страны и подготовке специалистов в передовых отраслях экономики и заниматься стратегическим планированием развития на перспективу.

В завершение хотелось бы сказать, что подобная ситуация, складывающаяся в ИТ отрасли, недопустима и может перечеркнуть всю работу проделанную государством в последние годы и серьезно замедлить развитие ИТ отрасли, которая должна стать одним из локомотивов нашей экономики.

**Рекомендации:**

Для развития информационного общества и ИТ отрасли в Самарской области в 2014 году необходимо срочно увеличить финансирование Департамента в 2 раза и постепенно довести объём финансирования до 2% от расходной части бюджета Самарской области. Только такое внимание к этому сектору экономики позволит региону совершить качественный скачок в развитии и снова занять передовые позиции в России по социально-экономическим показателям.

Для улучшения качества проведения общественных слушаний, результатов их проведения, повышения уровня данной процедуры, активизации участия общественности в процессах государственного управления Департаменту необходимо продолжить работу по осуществлению ряда рекомендаций:

- на сайте размещать больше информации в части предложений и замечаний, высказанных общественными экспертами, представителями общественности, учета или аргументированного отказа их мнений Департаментом;
- уделить более широкое внимание к наполняемости раздела о размещении информации в СМИ вопросов связанных с деятельностью Департамента.
- . Провести работу по изучению и реализации возможности привлечения научного потенциала области для решения прикладных задач Департамента